

合同能源管理：节能产业风向标

本刊记者 俞崇武

一次“免费的午餐”

作为上海新亚药业有限公司的能源主管，老秦算是上海滩上最早接触“合同能源管理”这个新词的少数人之一。“当时实际上并没有弄明白这个玩意是怎么回事，只是以为是由施工方先垫资，而我们在后面分期付款。”懵懵懂懂之间，上海首例“合同能源管理”模式执行案例就此诞生。

根据老秦的回忆，2001年，上海节能服务中心为上海新亚药业有限公司作了一个节能诊断，发现新亚公司年电耗占总能耗费用的60%，其中循环冷却水系统年耗电量占总耗电量的13%，而这个循环冷却水系统的设计生产能力大大高于投产后的实际生产能力，系统很大一部分能耗实际上是空耗掉了。

2002年，节能服务中心为新亚药业进行了“合同能源管理”改造，由节能服务中心先垫资250多万元，对新亚药业的循环水系统进行了节能技术改造。改造完成后，该系统平均节电率达到65%。根据合同，改造的节能价值在3年合同期内由新亚药业与节能服务中心二八分成，节能服务中心不到两年就收回了全部250多万元投资，此后的分成全是盈利。新亚药业也不吃亏，不仅“白赚”了3年合同期内的节能效益，3年合同期满后设备与节能效益全归自己所有了。

有了这一次经历，原本“只是想试试看”的老秦，一下子发现“原来有这么好的事情，不仅可以向浪费要利润，而且自己还不用投一分钱”，于是在2006年依葫芦画瓢，启动了对公司的中央空调系统的“合同能源管理”改造。“这个时候再来谈合同能源管理，已经不再是有什么各种担忧了，只是觉得要控制好一些风险。”

“尽管合同能源管理在新亚药业取得了首例成功，但实际上当时对整个业界的影响并不大。”上海节能服务中心常务副主任叶文彪坦言，因为观念的滞后，合同能源管理在国内很长时间内都被当作是一个新概念，真正敢去尝试的人并不多。“其实，在国外，尤其是美国和日本，合同能源管理已经是一种非常成熟的商业模式，完全用不着用异样的眼光去看它。”

来自美国的商业智慧

“的确，在美国，合同能源管理是一套非常成熟的运作机制。”同济大学建筑节能与新能源研究中心常务副主任，国内最早从事建筑节能领域“合同能源管理”模式研究的龙惟定教授在这一点上与叶文彪的观点一致，但在龙惟定看来，在美国成熟的商业模式并不代表就一定会在中国也能被广泛认知和接受，“因为源自美国的‘合同能源管理’并非偶然出现的事物，实是因为美国在商业创新与金融创新上都非常超前，在这种大环境下，因遭遇上世纪70年代世界性的能源危机而衍生出的这一模式，引入到环境迥异的中国，自然会被感到新奇，继而来的是各种中国化的解释和取舍。”

“要真正理解合同能源管理，一定要回归其诞生的本原环境。”龙惟定告诉记者，上世纪70年代，世界出现能源危机，能源成本成倍增长，迫使各国政府开始关注节能。“一开始，企业并没有这么紧迫的意识，因为从经济利益上来讲，节能并不直接关系每个具体的企业和人，有钱可以多要点，没钱就少要点，于是，对政府而言，除了面向全社会的倡导之外，还必须试图把这一公益性的事情变成一个与‘经济’和‘利益’相关的事情，让企业觉得有利可图，这样才能推动节能的真正开展。”

“美国政府做的事情其实很简单，一是拿出一笔钱支持国内的几大实验室进行节能技术的研发，并鼓励节能企业把这些技术应用到实际的节能项目中，二是制定了一套准入标准，对应运而生的大量从事节能服务企业进行资质管理，三是把自己的很多政府办公楼宇作为节能项目的工程让企业进行改造。至于改造过程中的先期资金投入，美国政府并不管，由整个社会的商业投资和金融服务为这些节能企业提供。”龙惟定说，正是在这样的市场机制的引导下，美国的节能服务业迅速兴起，技术、标准也逐步形成了一套完整的体系，而且随着政府工程的示范，社会的商业楼宇、工厂也开始越来越多地接受这一模式。

龙惟定告诉记者，合同能源管理能在美国兴起的根本，虽然有联邦政府希望推进节能的政策意图，但归根结底，

跟整个美国社会已经非常成熟的项目评估、投资、金融服务以及契约履行的大环境密不可分。“这样一种商业智慧可以说是环境的产物。”

长期跟踪研究世界低碳经济走向的中国科技管理研究院马俊杰博士也认为,合同能源管理作为一种市场化的新兴模式,与金融环境是分不开的,

马博士告诉记者,节能服务公司的兴起,源于上世纪。当时节能的需求出现后,大批节能技术开发商和节能设备开发商迅速出现,并向用能企业展开了猛烈的推销攻势。面对纷杂的广告和上门推销,用能企业对本企业的节能潜力心中没数,对众多节能技术的真实性和适用性也无从把握。此外,由于企业的流动资金全部用于行业发展,突然遭遇能源危机,节能改造资金无法落实。这时,专业化的节能服务公司出现了。

节能服务公司以合同能源管理机制为客户实施节能项目。为客户提供节能潜力分析、节能项目可行性分析、项目设计、项目融资、设备选购、施工、节能量检测、人员培训等项目的全过程的服务。向客户保证实现合同中所承诺的节能量和节能效益。在合同期内,节能服务公司的收益与节能量直接挂钩;项目的收益主要(50%以上)来自于节能效益;合同结束后客户得到全部设备和节能效益。

“这是一种双赢的机制,客户获得了节能效益,节能服务公司也得到盈利和发展。而其中的关键,一是合约履行的精神,二是完善的社会投资体系,三是标准和规范,也就是节不节能不是你说了算也不是我说了算,而是有一套体

十分有限。对于个中原因,中国节能促进项目办公室执行主任、在节能领域工作了十几年的老专家王树茂认为,西方的节能服务公司来到中国,其管理模式发生了重大变化:国外的节能服务公司是综合能源服务公司,自身不生产、经销产品,而中国绝大多数的节能服务公司都是节能设备供应商。“这些节能服务商只愿卖自己的设备,不愿也没有能力做整体的综合性节能改造。”

真正让合同能源管理逐渐进入国人视线的,还是愈演愈烈的全球经济危机。

毫无疑问,从“次贷危机”的泥沼中艰难爬出的全球经济正在发生一次“革命性”的变化,依赖基础资源、高耗能、单纯以GDP为导向的发展模式正在被包括中国在内的世界各国所抛弃,低碳经济、节能产业成为新兴的经济支柱。

然而,积重难返的传统工业和发展模式,要一夜之间呈现改变,其艰难可想而知。传统的转型方式在面对这一变革时显现出来的资金缺乏、动力不足等弊病,“逼着我们要寻找和摸索出一种创新的机制”。马俊杰博士认为,正是在低碳经济的发展需要下,合同能源管理的模式才越来越多地进入人们的视线。“目前,节能产业在我国正展现出前所未有的广阔前景。但是,在企业中推行节能改造项目,首先面临的一个问题就是:花了钱,到底能不能节能,能节多少能?投入究竟能产出多少效益呢?在传统的节能投资方式中,节能项目的风险都由实施节能投资的企业自身来承担。因此,巨大的潜在风险始终是众多企业面前的拦

巨大的潜在风险始终是众多企业面前的拦路虎,也在整体上导致我国节能经济的发展裹足不前。正是在这样的大环境下,政府也开始越来越关注合同能源管理,并从财税政策、资金补贴、金融环境等方面方便下药,大力推进合同能源管理在中国的发展。

系指标来评测。这是能源管理合约履行的基础。”马俊杰认为,合同能源管理的本原,其实就在这些背后的基础之中,如果没有这些坚实的基础,做合同能源管理项目,“得其形,未必能得其神。”

引入中国的合同能源管理

合同能源管理在上世纪90年代中期,经由国家发改委、世界银行、GEF中国节能促进项目引入中国。经过10多年的发展,我国在北京源深节能技术有限责任公司、辽宁省节能技术发展有限责任公司和山东省节能工程有限公司三家示范节能服务公司的带动下,已经出现了一支节能服务队伍。

但是,和中国庞大的节能市场、政府提出的节能减排目标相比,我国节能服务公司的规模实在太小,其作用也

路虎,也在整体上导致我国节能经济的发展裹足不前。正是在这样的大环境下,政府也开始越来越关注合同能源管理,并从财税政策、资金补贴、金融环境等方面方便下药,大力推进合同能源管理在中国的发展。”

不远的将来,巨大的蛋糕?

根据不久前发布的《合同能源管理深度研究报告》,2010年节能服务产业产值有望达到800亿元,增速有望保持30%~40%,未来行业市场容量有望高达4000亿元。

国家对合同能源管理的支持也预示着这一新兴模式在不远的未来将会形成一个巨大的利益蛋糕。

国务院总理温家宝2010年3月份主持召开国务院常务会议专题研究了加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展的政策措施。会议指出,要积极推行由专业节能服



务公司与企业、公共机构等用能单位签订能源管理合同，提供节能设计、改造和运行管理等服务的新机制。加强政策扶持和引导，运用市场手段促进节能新技术、新产品的推广应用，不断提高能源利用效率，建设资源节约型社会。

随后，在4月份，发改委、财政部、人民银行、税务总局四部委下发了《关于加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展的意见》。《意见》提出，将采取资金补贴、税收、会计和金融四方面措施推动合同能源管理发展。《意见》同时明确，到2012年，扶持培育一批专业化节能服务公司，发展壮大一批综合性大型节能服务公司。到2015年，建立比较完善的节能服务体系，使合同能源管理成为用能单位实施节能改造的主要方式之一。

《意见》还提出对EMC行业提供税收优惠政策。包括

对节能服务公司实施合同能源管理项目，取得的营业税应税收入，暂免征收营业税，对其无偿转让给用能单位的因实施合同能源管理项目形成的资产，免征增值税。以及对合规企业第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。

6月份，财政部表示，今年中央财政安排20亿元，用于支持节能服务公司采取合同能源管理方式在工业、建筑、交通等领域以及公共机构实行节能改造。

有关人士指出，随着政府部门联合落实《关于加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展的通知》的政策细则出台，在税收、融资渠道、补贴方面进行扶持和补贴，在这轮强有力的政策推动下，合同能源管理有望迎来新一轮增长高峰。■