

电力行业清洁发展机制项目实施及对策研究

徐水良, 黄虹飞, 冯萍萍

(浙江浙能绍兴滨海热电有限责任公司, 浙江 绍兴 312000)

摘要: 清洁发展机制项目活动对发展中国家的可持续发展具有积极作用。分析了电力行业在清洁发展机制(CDM)项目实施过程中存在的问题, 提出了相应的对策, 为 CDM 项目的实施提供参考。

关键词: 清洁能源; 节能减排; CDM

作者简介: 徐水良(1970-) 男, 工程师, 从事电力系统企业管理。

中图分类号: F407.61 **文献标志码:** B **文章编号:** 1001-9529(2012)07-1257-03

Problems and Countermeasures in Carrying-out Power Industry CMD Project

XU Shui-liang, HUANG Hong-fei, FENG Ping-ping

(Shaoxing Binhai Thermal Power Co., Ltd., Zhejiang Energy Group, Shaoxing, China)

Abstract: Clean Development Mechanism (CMD) project activity plays a positive role in the sustainable development of developing countries. This paper analyzes the existing problems in implementing CMD projects in power industry and proposes the corresponding countermeasures, aiming to provide reference to CMD project implementation.

Key words: clean energy; energy saving and emission reduction; CMD

清洁发展机制(Clean Development Mechanism, 简称 CDM)的主要内容是指发达国家通过提供资金和技术的方式, 与发展中国家开展项目级的合作, 在发展中国家进行既符合可持续发展政策要求, 又产生温室气体减排效果的项目投资, 由此获取投资项目所产生的减排额度, 称为“经核证的减排量(CERs)”, 作为其履行减排义务的组成部分。同时, CDM 项目活动为东道主的发展中国家的可持续发展作出贡献, 是一种基于项目的“双赢”合作机制。

中国 CDM 项目发展的潜力很大, 电力行业主要分布在水电、风电、生物质发电、天然气发电等多个领域, 而清洁能源发电项目是 CDM 最具潜力的项目。但是, 由于各级政府对 CDM 的认知度不高, 宣传不够, 知识贫乏, 项目在实施过程中遇到了许多问题。本文通过对电力行业(如浙江萧山发电厂、浙江洞头风电等)实施过程中存在问题的分析, 提出了相应的对策, 为 CDM 项目的实施提供借鉴。

1 电力行业清洁发展机制项目实施的主要问题

(1) CERs 价格较低

中国在这一资源的定价上没有一点影响力, 完全接受国外买家的定价。主要原因:

1) CDM 项目的申报由各项目企业自主进行, 政府缺乏统一的组织协调, 没有建立较为健全的全国统一的排放权交易市场, 这极不利于调动国内企业投资于 CDM 项目的积极性, 不利于把 CDM 当成一个崭新的行业来运营。

2) 各发电集团各自为政, 没有统一规划、集中管理、有序组织开发 CDM 项目新的方法学、培育出电力系统 CDM 项目开发的权威机构。

(2) 项目效益没有得到充分发挥

由于各级政府对 CDM 的认知度不够高, 宣传力度不够大, 缺乏长效机制, 造成不少具有 CDM 项目潜力的企业对 CDM 一无所知, 对 CDM 所提供的巨大潜在商机尚不了解。主要表现在:

1) CDM 项目的推进一般均在工程建设项目建设后期才开始介入, 没有从项目建设的前期对具有 CDM 项目开发潜力的研究和策划, 如有些天然气发电项目由于前期准备不足, 开发得比较晚, 错过了时机, 至今没有注册成功;

2) 项目运行过程中没有充分发挥 CDM 项目的资源优势, 主要是电力调度政策没有对 CDM 项目实行调度倾斜, 缺乏必要的外部激励措施。

(3) 项目推进难度大

主要原因:

1) 知识贫乏。CDM 的专业性极强,从业人员需要接受专门的培训,在中央和地方政府都不够重视 CDM 项目的情形下,很多企业不了解 CDM 项目的特点和运作方式,一旦有机会从事 CDM 项目,这些企业只能临时抱佛脚或者一知半解,从而造成目前注册成功项目数量相对较少、交易成本高、风险大等问题。

2) 我国现阶段极度缺乏针对 CDM 项目运作的专业咨询和服务机构,许多企业有参与 CDM 的强烈愿望,也有很好的 CDM 潜在项目,只因为对相关运作不了解,又没有合格的中介机构服务,所以只好作罢。同时与 CDM 相关的排放权交易已发展成一个崭新的行业,对于 CDM 项目数量占绝对优势的中国,学术界对 CDM 及其相关问题的研究尤其不足,已远远落后于实践。

2 电力行业实施清洁发展机制的对策与建议

针对目前电力行业 CDM 项目实施过程存在的问题,为进一步降低项目实施风险,对电力行业 CDM 项目开发和建设提出以下建议。

2.1 建立健全实施清洁发展机制的公共管理机制

(1) 加速推进 CDM 能力建设,加快项目开发
加快培训地方政府官员和企业、扶持地方 CDM 技术服务中心建设,把符合 CDM 要求的项目尽快开发出来,重点要开发那些已经有方法学的项目。

(2) 保障稳定的 CDM 市场

核心内容是保障足够的 CDM 项目供给市场,以及维持和稳定一个合理的交易价格,从而有足够的需求。

(3) 搭建交易平台,便利中外企业合作

可以用多种方式搭建 CDM 中外合作的交易平台,使有意愿合作的中外企业能够进行充分的合作讨论。

(4) 完善法规激励

对可再生能源向公共电网售电提供低的优惠税率。在电力调度过程中建立优先原则,尽可能让实施 CDM 的项目减少备用,少压负荷。

(5) 向电力公司颁布强制性的指令

即它们的发电构成中必须有一定份额(如 5%) 手段为 CDM 活动潜力大的地区建立电力基准线。对长期缺电的情况,研究并建立简化的基准线,要来自可再生能源。

(6) 加强信息和通信

通过研讨会、案例研究和培训班等多种方式传播和增进对 CDM 专门知识的了解。在目标省份和城市促进 CDM 建立沟通机制,定期交流不同单位在 CDM 活动中所获得的经验,开展案例研究与分析。

(7) 加强信息采集

将 CDM 融合到中国现行的电厂项目的申请和批准过程中,并在项目启动的早期充分考虑 CDM 的 CER 对改进项目经济性的机会,建立一种安排以便从电力公司取得所需的数据和资料,设定可靠的基准线。

2.2 扎实推进清洁发展机制项目开发

(1) 看准时机,把握机会,尽早开发

时间因素在 CDM 项目开发中是非常重要的因素。时间点的掌握非常关键,萧山天然气项目的成功注册就说明了这一点。2006 年国内刚引入 CDM 概念,当时国内对于 CDM 的概念还不是普及,对于可以通过 CDM 拿到国外资金援助还心存疑虑,而萧山电厂通过长期跟踪,做了充分的调研和准备,了解了 CDM 的机制和欧美发达国家必须减排的压力,并有浙江巨化 HFC 项目成功注册的先例,于当年 5 月联合国执行理事会刚通过天然气方法学,就抓住机遇决定启动天然气 CDM 项目开发。而当时处于同批建设的一些天然气发电项目则由于前期准备不够充分,开发比较晚,错过了最好时机。

同时,由于减排量的计算是项目排放量与华东电网的平均排放量作比较,近年来,华东电网上都是大容量大参数高效率的机组,华东电网的平均排放水平在不断下降,目前已出现天然气机组减排量下降,超超临界机组无减排量的现象,如果能早注册,得到的减排量将会比晚注册高。

另外,随着时间的推移,国际规则的改变、方法学的修订、国内减排政策的出台都会影响项目的注册和减排量的收益。把握时间的先手,尽可能将不确定因素排除在外,是电力行业开发 CDM 项目的基本原则之一。

(2) 充分准备,整合力量,借助外力

由于电力行业没有专业的 CDM 开发技术人

员,聘请有经验、有实力、有信誉的 CDM 开发中介非常必要。CDM 项目需要一整套的逻辑包装,这需要中介机构有丰富的经验和实力,熟悉国内外评审机构审查的要点,能够与审查单位有足够的沟通途径和推动能力,以便项目能够往前推进。在目前许多 CDM 项目注册过程中,都无一例外碰到专家提出问题,如国家发改委关于项目设计文件制作没有严格符合方法学要求、第三方审查机构对项目的盈利能力提出质疑、联合国公示时有人提出项目容量问题等。针对这些问题,需要中介机构与各方充分沟通,及时补充相关证明文件,按照规则和经验为业主方提供意见和解决问题的方案。

(3) 买家优先,互惠共赢,明确责任

由于目前发改委一直鼓励国内的 CDM 项目以双边项目的形式上报,所以项目决定进行 CDM 开发后就要面临寻找买家的问题。因为只有项目注册成功获得减排量后买家才能得到减排量去完成自己的减排指标或者在国际碳市场上套现,所以买家和业主的目标都是尽快促使项目注册成功,一个有远见有信誉的买家可以依靠其在国际市场的影响力推动项目的进展,一个短视的买家可能在获得项目的框架协议后观望国际市场变化而不积极进行项目合同谈判,最后导致项目开发错过了最好的时机,不仅卖不出好价格,甚至造成项目无法注册。因此建议项目一旦开展 CDM 开发都尽可能直接进行项目合同谈判,避免出现签了框架协议而买家不积极推进最后毁约却无法追究其责任的现象。

(4) 摆好心态,坚持不懈,注册为先

目前由于 CDM 在国内的普及程度不断提高,国内开发的 CDM 项目越来越多,截止 2010 年 9 月,已通过国家发改委批准的 CDM 项目已有 2 685 个,而第三方认证机构在中国政府备案的

只有 18 家,联合国执行理事会只有 1 个,就好比是高速公路收费站只开了 1 个口子,大家都要在路上排队,项目业主必须做好打持久战的准备,从与买家的碳交易合同谈判开始,一直到联合国的执行理事会审查,都是多方博弈,艰苦拉锯的过程。根据目前的经验,一个项目从开始开发到注册成功,平均需要近 1.5 年,最快也得 1 年。而要获得减排量收益还要在项目注册后 1 年才能对前一年的减排量进行核查、签发、获得收益。由于电力行业的 CDM 项目对于业主来说都是锦上添花的性质,项目投资的主要收益不是来自 CDM,CDM 那么长的收益周期对于企业的现金流和生存都不会形成挑战。所以对待 CDM 项目要有一个良好的心态,在适当兼顾减排量、价格的前提下,优先保证项目注册成功。

2.3 加强和完善清洁发展机制项目的运营管理

(1) 完善日常管理制度

做到各项管理制度齐全,实施正常,包括 CDM 的监测计划,监测机构,培训制度,计量管理制度等,规范项目管理,保证核查顺利通过。

(2) 加强计量管理

关口计量表定期校验,要求有资质的单位每年定期校验一次,并出具校验报告,尽量避免减排量核查中的争议。

(3) 完善信息采集

燃料和电量的原始记录,统计数据,结算发票俱全,并能一一对应。

(4) 加强设备管理

根据方法学,平均发电能耗越高,对应单位减排量就越小。所以要尽可能提高设备的负荷率,提高单位减排量,使经济收益最大化。

收稿日期:2012-04-11

本文编辑:郑文彬

电力简讯

三峡新能源达坂城风电场一期通过验收

6月28日,三峡新能源新疆达坂城风电场一期工程110 kV 升压站返送电及49.5 MW 风电机组并网启动验收委员会会议在乌鲁木齐召开,新疆分公司副总经理张宇主持会议。

由新疆电力公司、乌鲁木齐电业局、新疆电力建设工程质量监督中心站等相关部门组成的启动验收委员会审议了达坂城风电工程设计、施工、监理、建设单位的汇报材料和评价报告,委员会一致认为,该工程具备并网调试条件,同意通过启动验收。

该工程现已完成所有并网前的调试工作,33台1.5 MW 风力发电机组也已完成静态调试,预计7月初投入运行。

(本刊讯)